



Hr Tiit Kuusmik
Toila Vallavalitsus
toilavv@toila.ee

18.03.2016 nr 12.2-1/16/5199

**Haldusmenetluse uuendamise
taotlus ja projekteerimistingimuste
kooskõlastamata jätmine**

Austatud härra vallavanem

1. Taotluse aluseks olevad asjaolud

1.1. Vastavalt ehitusseadustiku (edaspidi EhS) § 120 lg 1 p-le 1 tuleb Kaitseministeeriumile kooskõlastamiseks esitada muuhulgas ehitise püstitamiseks antavad projekteerimistingimused, kui kavandatakse üle 28 meetri kõrgust ehitist. EhS § 120 lg 1 p 3 kohaselt on ehitise püstitamine ilma Kaitseministeeriumi antud kooskõlastuseta keelatud, kui kavandatav ehitise võib kaasa tuua riigikaitse ehitise töövõime vähenemise. Seega kehtib seadusest lähtuvalt EhS §-s 120 sätestatud tegevuste keelu eeldus ning seda keeldu on võimalik ületada vaid asjakohase Kaitseministeeriumi kooskõlastusega.

1.2. Kaitseministeerium lähtub tuulegeneraatorite püstitamiseks antavate projekteerimistingimuste kooskõlastamismenetluses muuhulgas riigikaitsealistest kaalutlustest (Kaitseministeeriumi põhimääruse § 6), NATO 30.05.2007.a standardist nr DI (ADAM-ADS)(2007) 33 "Air Surveillance Analysis Baltic States Radar Coverage" (NATO konfidentsiaalne) ja NATO dokumendist "Final Decision on MC 507, Concept for Air Surveillance" 07 January 2005 nr MC 507 (NATO piiratud), Kaitseväe juhataja 25.02.2009 käskkirjast nr 327-K lisast "Õhuseire radarkatte rahvuslikud miinimumnõuded Eesti Kaitseväele" (konfidentsiaalne) ja kaitseministri 26.06.2015 määrusest nr 16 "Riigikaitse ehitise töövõime kriteeriumid, piirangute ruumiline ulatus ja andmed riigikaitse ehitise töövõimet mõjutavate ehitiste kohta" (edaspidi kaitseministri määrus nr 16).

1.3. Arvestades eeltoodut kooskõlastas Kaitseministeerium 18.01.2016 kirjaga nr 12.2-1/16/107 Päite Vaivina tuulepargi püstitamiseks antavad projekteerimistingimused.

1.4. 23.02.2016 ilmneseid aga uued olulised tõendid, mis ei olnud Kaitseministeeriumile Päite Vaivina tuulepargi projekteerimistingimuste kooskõlastusmenetluse ajal teada (HMS § 68 lg 1 koosmõjus HMS § 44 lg 1 p-ga 2). Neid asjaolusid tuleb Kaitseministeeriumil

projekteerimistingimuste kooskõlastamisel arvesse võtta lähtuvalt eesmärgist ja nõudest, et kavandatav ehitise ei tohi kaasa tuua riigikaitse ehitise töövõime vähenemist.

1.5. Uueks oluliseks asjaoluks, mis ei olnud varasemalt projekteerimistingimuste kooskõlastamisel teada, on asjaolu, et kavandatud elektrituulikud jäävad piirkonda, kus elektrituulikud vähendavad raadiosüsteemi töövõimet ning häirivad luure- ja julgeolekuteabe kogumist (Kaitseväge korralduse seaduse § 22³). Raadiosüsteemide töövõime vähenemise tingivad eelkõige tuulegeneraatorite taha jäävad pimealad, tuulegeneraatori labadelt peegeldunud signaalid ning otse levivate ja peegeldunud signaalide liitumise tõttu vähenenud otsesignaali tugevus. Lisaks tekivad tuulegeneraatorite labadelt peegeldunud signaalide tõttu virtuaalsed signaalid.

1.6. Raadiosüsteemi töövõime on tagatud, kui signaallika ja vastuvõtusensori vahel on otsenähtavus, milles ei ole tuulegeneraatorit. Otsenähtavuse tsoonist väljaspool ei saa töövõime tagamiseks püstitada tuulegeneraatorit elektromagnetilise laine levi difraktsiooni tsooni ning sellest kaugemal arvutatakse tuulegeneraatori lubatud kõrgus järgmise valemi alusel:

$$N = \frac{4,12 (\sqrt{h_1} + \sqrt{h_2})}{2}, \text{ kus}$$

N – nõutav minimaalne vahemaa kilomeetrites tuulegeneraatori ja raadiosüsteemi vahel;

h_1 – raadiosüsteemi masti kõrgus meetrites maapinnast;

h_2 – tuulegeneraatori kogukõrgus (mast koos labadega) meetrites maapinnast.

1.7. Luurekeskuse 23.02.2016 analüüsi kohaselt väheneb tuulegeneraatorite tõttu raadiosüsteemi töövõime (EhS § 120 lg 1 p 3), sest tuuliku labadelt peegeldunud signaal segab vastuvõtjat hägustades otsesignaali. Seeläbi saab luure- ja julgeolekuteabe kogumine oluliselt segatud.

2. Haldusmenetluse uuendamise taotlus

2.1. HMS § 44 lg 1 p 2 kohaselt uuendab haldusorgan menetlusosalise taotlusel haldusmenetluse, kui asjas ilmnevad uued olulised tõendid, mis ei olnud isikule haldusmenetluse ajal teada. Üldmäärgitust lähtuvalt esitab Kaitseministeerium käesolevaga taotluse haldusmenetluse uuendamiseks. HMS § 11 lg 1 p 4 kohaselt on Kaitseministeerium projekteerimistingimuste andmise menetluses menetlusosaline.

2.2. Lähtuvalt Riigikohtu praktikast ei ole haldusorganil alust keelduda haldusmenetluse uuendamisest, kui HMS § 44 lg 1 p-s 2 sätestatud asjaolud on tuvastatud (3-3-1-36-04). Luurekeskuse 23.02.2016 analüüs on mõeldud asutuse siseseks kasutamiseks, kuid Kaitseministeeriumil on võimalik seda Toila vallale vastava soovi korral tutvustada.

2.3. Menetluse uuendamisel tuleb kooskõlastus kui menetlustoiming uuesti teha ning Kaitseministeerium teatab, et eelnevalt lähtuvalt ei ole Kaitseministeeriumil võimalik projekteerimistingimusi kooskõlastada eelnevalt kirjeldatud uute asjaolude ilmumise tõttu. Uus kooskõlastus asendab 18.01.2016 kirjaga nr 12.2-1/16/107 antud kooskõlastuse. Sellest johtuvalt ei ole Kaitseministeeriumi hinnangul võimalik ka õiguspäraselt ja avalike huvidega kooskõllaliselt taotletavaid projekteerimistingimusi uuesti väljastada.

2.4. Üldmäärgitust lähtuvalt taotleb Kaitseministeerium projekteerimistingimuste andmise haldusmenetluse uuendamist, mille raames tunnistatakse projekteerimistingimused kehtetuks ja keeldutakse kõnealust tuulikuparki lubavate projekteerimistingimuste kehtestamisest, kuivõrd nende väljastamiseks puudub Kaitseministeeriumi kooskõlastus (EhS § 120 lg 1 p-d 1 ja 3). HMS § 68 lg-st 1 lähtuvalt on Kaitseministeeriumil õigus taotleda Päite Vaivnina tuulikupargi

projekteerimistingimuste kehtetuks tunnistamist.

2.5. Täiendavalt juhime tähelepanu järgnevale. Projekteerimistingimustes on tingimus (punkt 10), et tuulikupargi ehitusprojekt tuleb Kaitseministeeriumiga kooskõlastada. Nimetatud kooskõlastusmenetluse käigus tuleks Kaitseministeeriumil seoses eelpool toodud asjaoludega niikuinii jätta ehitusprojekt kooskõlastamata. Hea halduse põhimõttest lähtuvalt on Kaitseministeeriumi arvates vajalik ja ka mõistlik, sh vältimaks edasiste põhjendamatute kulude tegemist, selgelt väljendada keeldumist juba projekteerimistingimuste menetluses, mitte aga ära oodata ehitusprojekti koostamine ja kooskõlastamiseks esitamine.

Lähtudes eeltoodust Kaitseministeerium

1. taotleb haldusmenetluse seaduse § 44 lõike 1 punkti 2 alusel Päite Vaivina tuulepargi projekteerimistingimuste andmiseks läbiviidud haldusmenetluse uuendamist ja Päite Vaivnina projekteerimistingimuste kehtetuks tunnistamist;

2. palub keelduda taotletud projekteerimistingimuste andmisest, kui võrd Kaitseministeerium jätab Päite Vaivnina tuulikupargi projekteerimistingimused kooskõlastamata.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Ingvar Pärnamäe

Kaitseinvesteeringute asekancler

Heddy Klasen 717 0165

heddy.klasen@kaitseministeerium.ee